



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка и формирование годового отчета по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.20 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2021 год.

Объекты мероприятия: муниципальные заказчики города Челябинска, внутригородских районов города Челябинска, уполномоченный орган – Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска.

Исследуемый период: 2021 год.

Период проведения мероприятия: декабрь 2021 года – январь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

Данные по аудиту закупок в ЕИС

В целях оценки качества планирования КСП проанализированы данные в части количества внесенных изменений в план-график и причин указанных изменений.

По результатам анализа установлено, что в планы-графики наибольшее количество изменений вносилось Управлением капитального строительства Администрации города Челябинска, Комитетом дорожного хозяйства города Челябинска, Администрацией Тракторозаводского внутригородского района города Челябинска, Администрацией Советского внутригородского района города Челябинска, МБУ «Геоцентр г. Челябинска».

Основными причинами внесения изменений в планы-графики является уточнение информации об объекте закупки и его приведение в соответствие с требованиями нормирования, изменение показателей муниципальных программ, финансового обеспечения, что может свидетельствовать о низком качестве планирования или формальном подходе к формированию позиций плана-графика, отсутствии надлежащего бюджетного и стратегического планирования.

Показатели осуществления закупок в 2021 году

По данным закрытой части ЕИС в 2021 году опубликовано 3188 закупок на общую сумму 14,3 млрд. рублей.

По результатам анализа основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион – 93,3 процента от общего объема конкурентных закупок.

В общем количестве осуществленных конкурентных закупок в 2021 году 132 закупки на общую сумму 6,5 млрд. рублей размещены в рамках национальных проектов (программ), что составляет 45,7 процента от общего объема средств.

По результатам проведения 3188 закупок несостоявшимися признаны 1 004 закупки на сумму 6,7 млрд. рублей, что составляет 31,5 процента, среди которых наибольшая доля (52,4 процента) признана несостоявшейся по причине подачи только одной заявки на участие в закупке.

По результатам осуществления закупок достигнута экономия 1,3 млрд. рублей, что составляет 9,1 процента.

Анализ конкуренции при осуществлении закупок показал, что по 229 закупкам на сумму 1,6 млрд. рублей не было подано ни одной заявки.

В среднем на участие в закупках подано 3,1 заявки, при этом 2,9 из них допущены до участия в процедуре.

На участие в 526 закупках подана только одна заявка, что составляет 16,5 процента от общего количества опубликованных закупок.

В рамках проекта «Цифровая образовательная среда» образовательными учреждениями проведены электронные аукционы на приобретение компьютерной техники, при этом экономия при проведении процедур на идентичные позиции Каталога товаров, работ, услуг составила от 0,5 до 49,0 процента. При формировании документации использовались единые подходы к описанию объекта закупки, вместе с тем при обосновании НМЦК учреждениями стоимость единицы товара отличалась.

По результатам проведения аудита закупок в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» установлено, что систематически заключаются дополнительные соглашения к контрактам с целью изменения объема работ и их состава (исключены и дополнительно включены виды/объемы работ).

При осуществлении закупок в сфере образования, физической культуры и спорта города Челябинска преобладает способ - закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Как правило, без снижения первоначальной цены контракта, что является системной проблемой сферы муниципальных закупок.

Одной из основных причин отсутствия конкурентных закупок является отсутствие возможности долгосрочного планирования закупочной деятельности, в связи с поступлением части финансирования в течение финансового года, что не позволяет провести указанные процедуры.

Это не в полной мере способствует принципам, открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Так, в 2021 году количество опубликованных конкурентных закупок по отношению к 2020 году снизилось на 9,3 процента.

При этом в указанном периоде прослеживается тенденция к увеличению конкурентных закупок до 500,0 тыс. рублей, размещаемых заказчиками самостоятельно и сокращению количества централизованных закупок, на 36,4 процента.

Наблюдается рост децентрализованных конкурентных закупок, что требует изменения подходов в сфере управления контрактной системой в городе Челябинске.

Причинами выявленных отклонений, нарушений, недостатков являются отсутствие документов, регулирующих взаимодействие структурных подразделений заказчика, низкий уровень контроля заказчика при исполнении контрактов, низкий уровень исполнительской дисциплины.

2. Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам мероприятия

К основным нарушениям (недостаткам) относятся:

1. Нарушение положений статьи 38 Закона о контрактной системе в части содержания положений о контрактной службе, должностных инструкций контрактных управляющих.

2. Нарушение положений статьи 22 Закона о контрактной системе в части отсутствия обоснования НМЦК или несоблюдения порядка осуществления расчета НМЦК *(не произведен анализ рынка на идентичные или однородные товары, соответствующие потребностям заказчика)*.

3. Изменение существенных условий контракта, не предусмотренное статьей 95 Закона о контрактной системе *(увеличение/уменьшение объема работ более чем на 10,0 процента, дополнительно включены виды/объемы работ)*.

4. Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта, а также осуществление приемки поставленного товара в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств.

5. Неразмещение/несвоевременное размещение информации и (или) документов в реестре контрактов в ЕИС.

6. Превышение годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. Отсутствие в заключенных контрактах обязательных условий, а также несоответствие условий контрактов о сроках оплаты товаров, работ, услуг требованиям Закона о контрактной системе.

8. Осуществление закупок товаров, работ, услуг, не предусмотренных планом-графиком.

3. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

Муниципальным заказчикам города Челябинска, внутригородских районов города Челябинска:

1.1. Усилить контроль:

- при исполнении контрактов, в том числе за изменением условий контрактов в рамках Закона о контрактной системе, осуществлении приемки товаров, работ, услуг;
- за исполнительской дисциплиной должностных лиц, занятых в сфере закупок.

1.2. Обеспечить соблюдение принципа профессионализма заказчика, поддержание и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

4. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 08 февраля 2022 № 03/1-06/3-1. Результаты экспертно-аналитического мероприятия необходимо учесть при подготовке и формировании отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска за 2021 год.